

否認の告示...

- The opinions expressed are those of the author and do not necessarily represent the views of the Federal Communications Commission or the United States Government; The Maureen and Mike Mansfield Foundation; or any Japanese Ministry or the Government of Japan.

公民制度の日米比較

- 契約制・終身雇用制 (CAREER)
- Government Service (GS) と Senior Executive Service (SES)
- 一般、専門職
 - 技術家、弁護士、経済学者
 - ロースクールの在学中にインターン
 - 外交官・Foreign Service Exam, U.S. Postal Civil Service, Military
- 倫理—
 - 金銭的、任務
- USAJOBSのポータル

Competitive & Excepted Service

- "competitive service"は下記のものを除き、行政のすべての公務員職を含む
 - 法律上で免除になる職種
 - 連邦議会の上院の議会により承認される任命職
 - "Senior Executive Service"の公務員職
 - 5 U.S.C. § 2102(a).
- "excepted service"とは、"competitive service"または"Senior Executive Service"以外の公務員職(下記にて主な例)
 - Central Intelligence Agency (CIA)、Defense Intelligence Agency、Department of State、Federal Bureau of Investigation (FBI)、Federal Reserve Board、Government Accountability Office、National Security Agency、Nuclear Regulatory Commission、Tennessee Valley Authority (TVA)、United States Postal Service、United States Agency for International Development (USAID)、Department of Veterans Affairs

公務員への採用

- Office of Personnel Management (OPM)は、1883年に Civil Service Act法によりUnited States Civil Service Commission として最初成立
 - 1978年にCivil Service Reform Act 法の法律改正によりOPMとなり
 - (日本の人事院に当たる)
- USAJOBSでの採用プロセス
 - STEP 1: CREATE YOUR ACCOUNT
Set up your My USAJOBS account to:
 - Create & post resumes
 - Attract employers
 - Have jobs emailed to you
 - STEP 2: SEARCH FOR JOBS
 - Just enter your desired job information and search the database of thousands of jobs. Use your resume to apply online instantly.
 - STEP 3: MANAGE YOUR CAREER
 - Get all the information and advice you need on obtaining a job in the Government.

連邦行政制度の法的根源と沿革

- 経済規制の統制
- 二つの規制
 - 独占禁止法ルート
 - あらゆる市場において使う
 - 行政監理ルート
 - 自由競争に欠けている市場で使う
- 自由放任主義経済による弊害に対し、国民の生活領域に介入する必要性が認められる

連邦行政の立法過程について

- 法的枠組み
 - 行政手続法とFCCの手続省令
 - 行政裁量と手続法による遵法性の擁護
 - 行政手続法
 - FCCの省令
- 行政組織と政策策定の過程（文書作成）
- 文書の見本を「概観」して、FCCの公開文書の「読み解き方」を身につける

(米)行政制度の要綱

FCC規則制定の要綱

- 規則制定の手続

- Proceedingsの開始

- FCCの職権による場合

- Notice of Inquiry (規則制定に直接つながらない、行政命令ルート)
 - Notice of Proposed Rulemaking (判決により規則が制定できる、法規命令ルート)

- 外部から依頼する場合

- Petition for Rulemaking (法規政策・規則制定の依頼)
 - Petition for Declaratory Ruling (宣言的・確認審決の依頼
一裁定依頼)

(米)行政制度の要綱

行政手続法の553(c)条

- (米)行政手続法553(c)条の“General Notice of proposed rule making”による公開文書の必要条件(FCC省令§§1.415、1.419 *Comments and replies*)
 - 規則制定手続に国民を参加させること
 - “submission of written data, views, or arguments” (ECFS、EDOCS)
 - 規則制定についての根拠・趣旨を簡潔な概要を公開すること
 - 制定する規則が有効にする30日間前に公開文章を告示すること

(米)行政制度の要綱

行政手続法の553(e)条

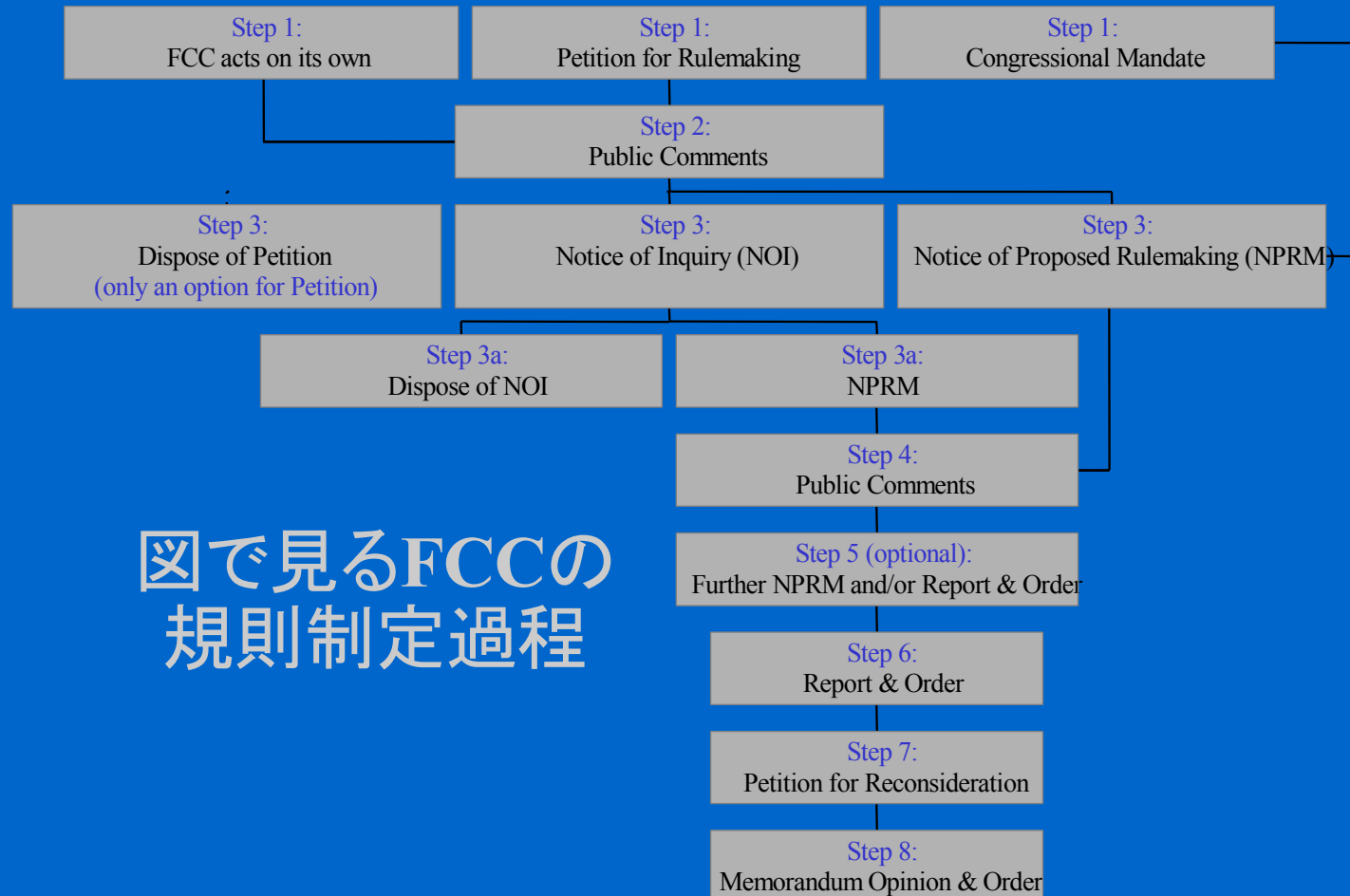
- (米)行政手続法553(e)条関連の公開文書
 - ”Any interested person may petition for the issuance, amendment or repeal of a rule or regulation.”
 - 政策策定の請願 (§ 1.401、1.405 Petitions for rule making.)
 - 再審議の請願 (§1.429 *Petition for reconsideration.*)
 - *(c) “shall state with particularity”*

控訴への注意点

- Federal Court (訴訟提起)
- 司法の審議判定基準では、手続の遵法性を重視
- 専決且つ非合理的根拠なしのルール(専断的判決)は許されない
- “Chevron Deference”という判定基準:
 - 恣意的・独断専行 ”arbitrary”
 - 急変的 ”capricious”
 - 明確に法律に判ずる作用 ”manifestly contrary to the statute”
 - 裁判所は行政庁の合理的・妥当な解釈に介入しない ”a court may not substitute its own construction of a statutory provision for a reasonable interpretation made by the administrator of an agency.”

(米)行政制度の要綱

FCC規則制定の全体像



図で見るFCCの
規則制定過程

(米)行政制度の要綱

FCCの組織と文書作成過程

- 導入の審議
 - 開始の根拠作用
 - 告示とコメント作用
 - コメント期間後のスタッフまたは委員とのエクスパーテ
 - 議事録の審議(スタッフ、部または委員)
- 第一期
 - スタッフによる”options memo/recommendation”
 - 係・課レベルによる審議
 - 部レベルによる審議
 - 委員長による審議で方向性を決定

(米)行政制度の要綱

文書作成審議の流れ

- 文書の作成
 - 弁護士・専門のスタッフ
 - 係り・課長、部長・FOによるレビュー
- 委員の稟議・聴聞会による審議
 - 委員長によるレビュー
 - 委員に回議する
 - (場合によりサンシャイン告示)
- 投票
 - 賛成、意義、同意意見
 - 各委員の陳述書
 - 成立後の編成
 - 公開

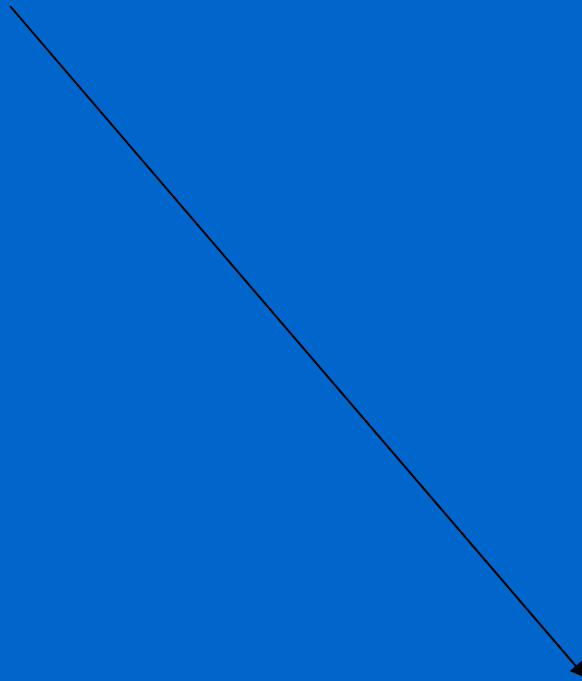
(米)行政制度の要綱

文書の見本で理解する解き方

- FCC公開文書番号を確認
- 

文書の見本で理解する解き方

- 公開日付を確認

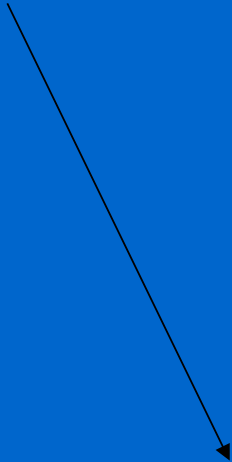


文書の見本で理解する解き方

- Introduction
又は
Executive
Summaryで
概要をつか
める



文書の見本で理解する解き方

- 改正の規則は
本文及び
Appendixとい
われる文書の
後半の部分に
...
- 

FCCの要綱

- 1934年通信法、1996年通信法改正
 - (行政裁量を定める)
 - “for the purpose of regulating interstate and foreign commerce in communication by wire and radio...” Communications Act, Section 1
- 連邦通信委員会(FCC)
 - 委員会組織: 委員長1名、委員4名
 - 電波監理を所管する主な部署は、工学技術部、メディア部、無線通信部、国際部
 - 内容に応じ、部・課・係およびプロジェクトごとに作られるチームにより対応

